

VODIČ ZA GRAĐANE KROZ PRORAČUN GRADA HVARA ZA 2025. GODINU



ZNAČAJ PRORAČUNA GRADA HVARA

Proračun Grada Hvara najvažniji je financijsko-planski dokument bez kojeg Grad ne bi uopće mogao funkcionirati.

Zakonom o lokalnoj samoupravi propisane su nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Gradovi u svom djelokrugu obavljaju poslove od lokalnog značaja koji se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji se odnose na sljedeće poslove:

- ✚ uređenje naselja i stanovanje
- ✚ prostorno i urbanističko planiranje
- ✚ komunalno gospodarstvo
- ✚ održavanje javnih cesta
- ✚ briga o djeci
- ✚ socijalna skrb
- ✚ predškolski odgoj
- ✚ osnovno obrazovanje
- ✚ kultura
- ✚ sport
- ✚ zaštita i unaprjeđenje prirodnog okoliša
- ✚ protupožarna i civilna zaštita
- ✚ promet na svom području
- ✚ zaštita potrošača
- ✚ izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola

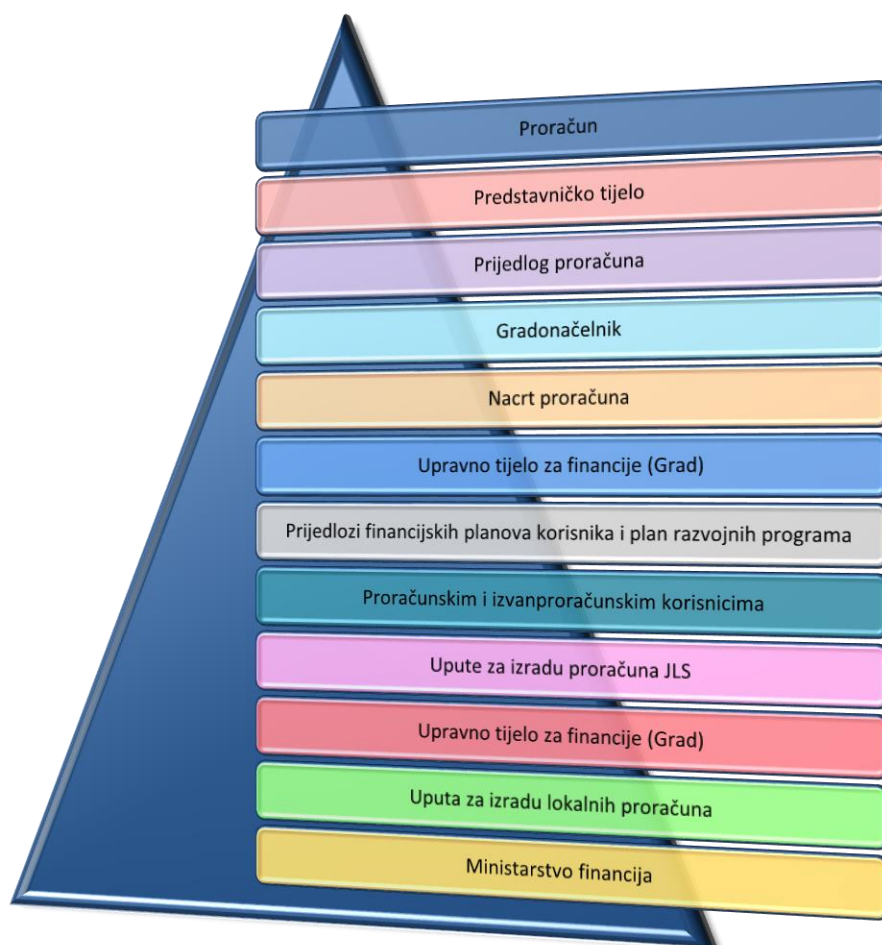
Osim navedenih poslova koje Grad mora obavljati sukladno zakonom propisanim nadležnostima, Grad Hvar obavlja i niz drugih poslova kao što su, primjerice:

- ✚ briga o poduzetništvu, poljoprivredi i turizmu
- ✚ suradnja s udrugama civilnog društva
- ✚ briga o međugeneracijskoj solidarnosti
- ✚ gospodarenje otpadom
- ✚ upravljanje nekretninama u vlasništvu Grada
- ✚ gradnja objekata društvenog standarda

Iz nadležnosti Grada Hvara proizlazi i činjenica da su korisnici gradskog proračuna direktno ili indirektno svi građani Hvara.

Grad Hvar ima 3 aktivna proračunska korisnika – Dječji vrtić „Vandela Božitković“, Gradsku knjižnicu i čitaonicu Hvar i Ustanovu u kulturi Hvar 1612.

U proračunu Grada Hvara sadržani su svi prihodi i svi rashodi Grada Hvara, ali i proračunskih korisnika.



Grafikon br.1: Piramida donošenja proračuna Grada Hvara

Donošenje Proračuna za 2025. godinu vezano je uz odredbe Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21). Ukupni proračun za 2025. godinu veći je u odnosu na proračun za 2024. godinu za 9,52 milijuna eura ili za 65,55%. U usvojenom proračunu ukupni prihodi planirani su za 6,83 milijuna eura više nego 2024. godine, a rashodi za 9,52 milijuna eura više nego u 2024. godini. U 2025. godini planira se zaduženje za investicije u iznosu od 3.812.000,00 eura te sredstva za povrat dijela kredita u iznosu od 346.500,00 eura. U proračunu za 2024. godinu koristili su se viškovi u iznosu od 4.068.431,83 eura, a kako se prema procjenama svi viškovi neće iskoristiti, za 2025. godinu planirano je korištenje viškova u iznosu od 6.758.219,00 eura.

Iznos gradskog proračuna od 24.049.414,00 eura čini se impresivnim i velikim iznosom novca i moglo bi se zaključiti da se s tim iznosom svake godine mogu realizirati brojni i veliki zahvati na području grada Hvara kako bi se unaprijedila kvaliteta života građana. Međutim, sukladno zakonskim propisima proračun je u velikom dijelu unaprijed definiran obvezama financiranja navedenih djelatnosti iz nadležnosti Grada, a samostalnost gradske uprave odnosi se na vrlo mali dio slobodnih proračunskih sredstava. Velik dio proračunskih prihoda ima svoju strogo propisanu namjenu, što ograničava mogućnosti slobodnog rasporeda raspoloživih prihoda.

Proračun Grada Hvara priprema se i donosi temeljem Smjernica ekonomske i fiskalne politike Vlade RH za trogodišnje razdoblje. Temeljem smjernica Ministarstvo financija je dostavilo svim županijama, gradovima i općinama Upute za izradu proračuna JLPRS za razdoblje 2025.-2027. godine. Temeljem tih uputa i uputa iz nadležnosti JUO Grada Hvara pripremljen je Proračun Grada Hvara za razdoblje 2025.-2027. godine koji je bio u proceduri savjetovanja s javnošću od 16. 11. do 2. 12. 2024. i u njoj su mogle sudjelovati sve zainteresirane strane uključujući i građane grada Hvara.

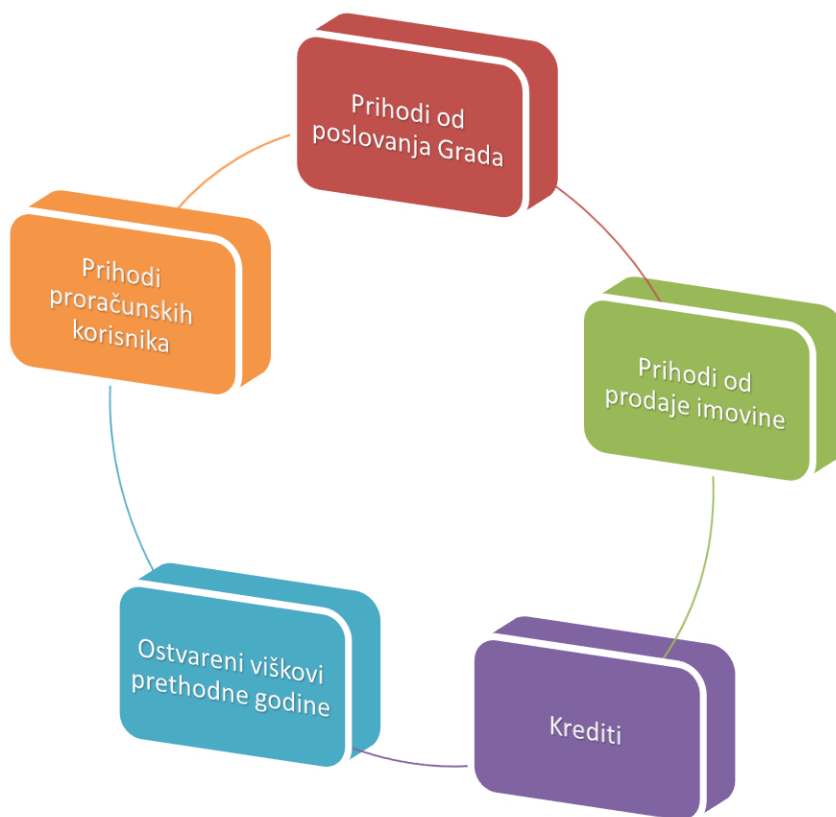
Priprema proračuna temelji se na Zakonu o proračunu i Zakonu o financiranju JLPRS, a sukladno nadležnostima i obvezama Grada u izvršavanju javnih usluga.

PRIHODI PRORAČUNA GRADA HVARA

Proračunski prihodi Grada Hvara unatrag nekoliko godina uglavnom su se polagano povećavali. U 2024. godini Grad Hvar ostvaruje porast prihoda poslovanja u odnosu na 2023. Za 2025. godinu planira se rast prihoda 42,74 % u odnosu na 2024. godinu.

KLJUČNI PRIHODI PRORAČUNA GRADA HVARA

Ukupni prihodi proračuna Grada Hvara za 2025. godinu sastoje se od pet bitnih dijelova prikazanih u grafikonu br. 2:



Grafikon br. 2: Prihodi Grada Hvara

Najveći i najvažniji prihodi proračuna Grada Hvara su tzv. porezni prihodi. U porezne prihode spadaju porez na dohodak kojeg plaćaju zaposleni građani, porez na promet nekretnina te tzv. gradski porezi u koje spada porez na potrošnju, porez na korištenje javne površine i porez na kuće za odmor. Porezni su prihodi ograničeni zakonskim propisima i ne mogu se povećavati te Grad na njihovu visinu nema bitan utjecaj, osim na gradske poreze.

| UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA | Iznos-eur | % |
|------------------------------------|----------------------|-------------|
| Prihodi od poslovanja Grada | 12.999.000,00 | 54,05% |
| Prihodi od prodaje imovine | 10.500,00 | 0,04% |
| Krediti | 3.812.000,00 | 15,85% |
| Višak prihoda iz prijašnjih godina | 6.758.219,00 | 28,10% |
| Prihodi proračunskih korisnika | 469.695,00 | 1,96% |
| UKUPNO: | 24.049.414,00 | 100% |

Tablica br. 1: Prihodi Grada Hvara

Porezni prihodi planiraju se u iznosu od 5.918.600,00 eura i u ukupnim prihodima poslovanja sudjeluju sa 34,23%. Njihova namjena nije strogo definirana propisima pa se navedena sredstva koriste za različite namjene kao što su npr. predškolski odgoj, kultura, sport, turizam, vatrogastvo, socijalne potpore, zaštita okoliša, ali i za izgradnju komunalne i društvene infrastrukture.

Prihodi od pomoći u prihodima poslovanja iznose 22,94%. Ove godine najveći dio pomoći odnosi se na pomoć za izgradnju reciklažnog dvorišta, sortirnice i hale za izdvojene komponente te sanaciju odlagališta od Fonda za zaštitu okoliša. Osim toga, tu su planirane pomoći i od Splitsko-dalmatinske županije za šetnice te pomoć za izgradnju nove knjižnice.

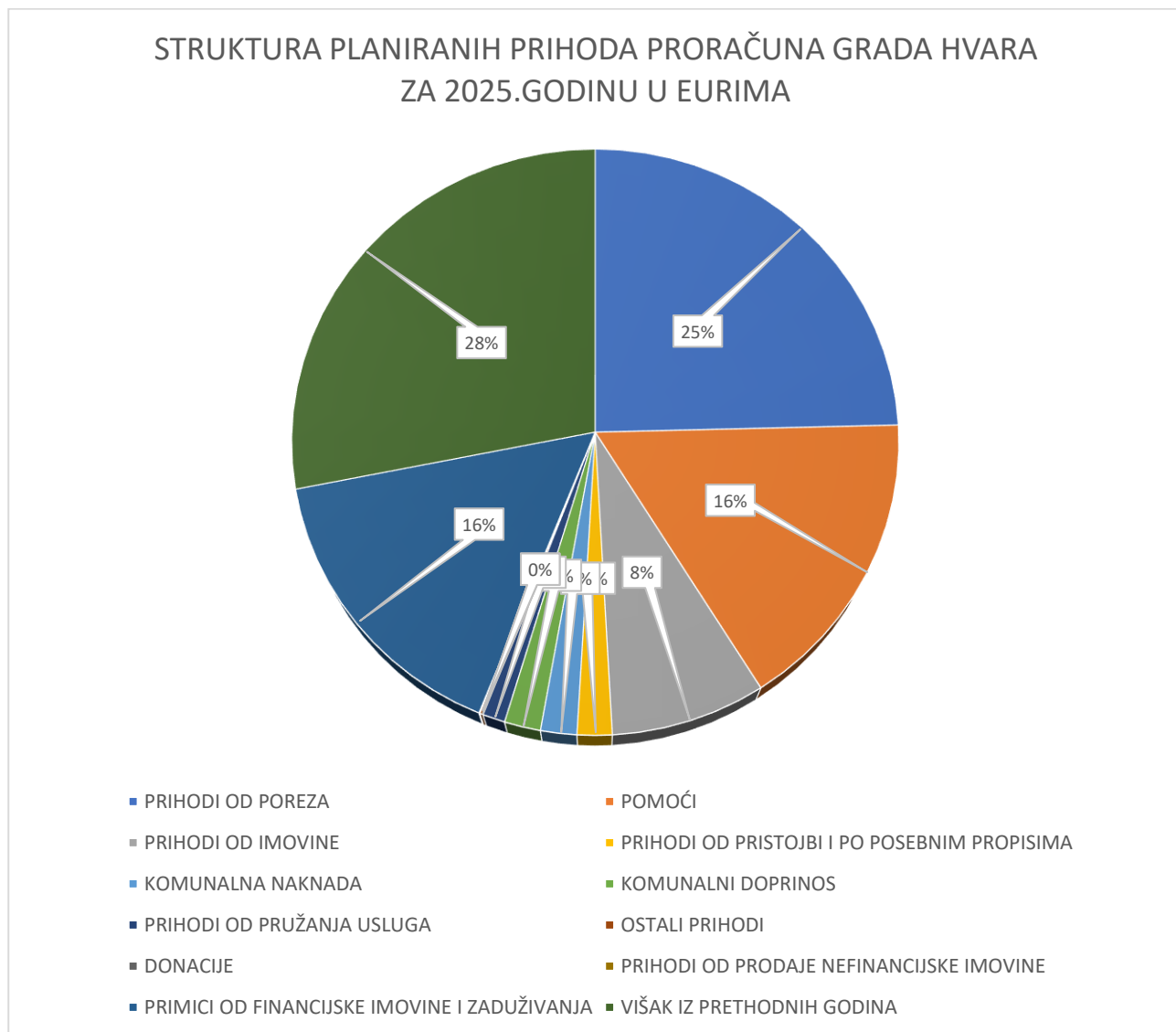
Prihod od imovine odnosno prihod od davanja u zakup poslovnih prostora i javnih površina, spomeničke rente te dozvola na pomorskom dobru i u ukupnom proračunu sudjeluje s 11,16%.

Vrlo važan prihod proračuna su komunalna naknada i komunalni doprinos koji se planiraju u ukupnom iznosu od 900.000,00 eura što čini 5,20% prihoda poslovanja. Komunalna naknada se naplaćuje od poslovnih subjekata i kućanstava tromjesečno i namjena joj je definirana Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalna naknada može se koristiti isključivo za održavanje i građenje komunalne infrastrukture što znači za održavanje i građenje cesta i drugih javnih površina, za javnu rasvjetu, za održavanje zelenih površina i groblja te za čišćenje javnih površina, kao i za vertikalnu i horizontalnu prometnu signalizaciju. Za razliku od naknade, komunalni doprinos plaćaju investitori za gradnju poslovnih i stambenih objekata. Komunalni doprinos plaća se jednokratno ili na rate, prilikom izdavanja građevinskih odnosno uporabnih dozvola, a namijenjen je isključivo za građenje komunalne infrastrukture na administrativnom području Grada Hvara.

Vlastiti prihodi proračunskih korisnika (vrtić, knjižnica i ustanova) planirani su u iznosu od 469.695,00 eura i čine 2,72% prihoda poslovanja. To su prihodi vrtića od sufinanciranja roditelja za

smještaj djece u vrtiću, prihod od pomoći vrtiću, prihodi od članarina u knjižnici i donacija te prihodi od Ustanove u kulturi Hvar 1612 od ulaznica u spomenike kulture te na razna kulturna događanja.

Ove godine je Grad Hvar dao na upravljanje svoja kulturna dobra (Forticu, Arsenal s kazalištem, Lođu sa Lerojem i kompleks utvrde Veneranda) Ustanovi u kulturi koja će prihode od ulaznica u ta kulturna dobra koristiti za obavljanje svoje djelatnosti, odnosno organiziranje kulturnih događanja u gradu Hvaru. Proračunski korisnici samostalno raspolažu vlastitim prihodima i koriste ih za financiranje vlastite djelatnosti proračunskih korisnika te Grad nema mogućnosti ove prihode prenamijeniti za druge svrhe.



Grafikon br. 3: Struktura planiranih prihoda Proračuna Grada Hvara za 2025. godinu

RASHODI PRORAČUNA GRADA HVARA

Proračun Grada Hvara mora biti uravnotežen, što znači da ukupni rashodi ne mogu biti viši od ukupnih prihoda proračuna. Struktura rashoda određena je obvezama Grada, odnosno vrstama javnih usluga koje Grad mora pružati svojim građanima.

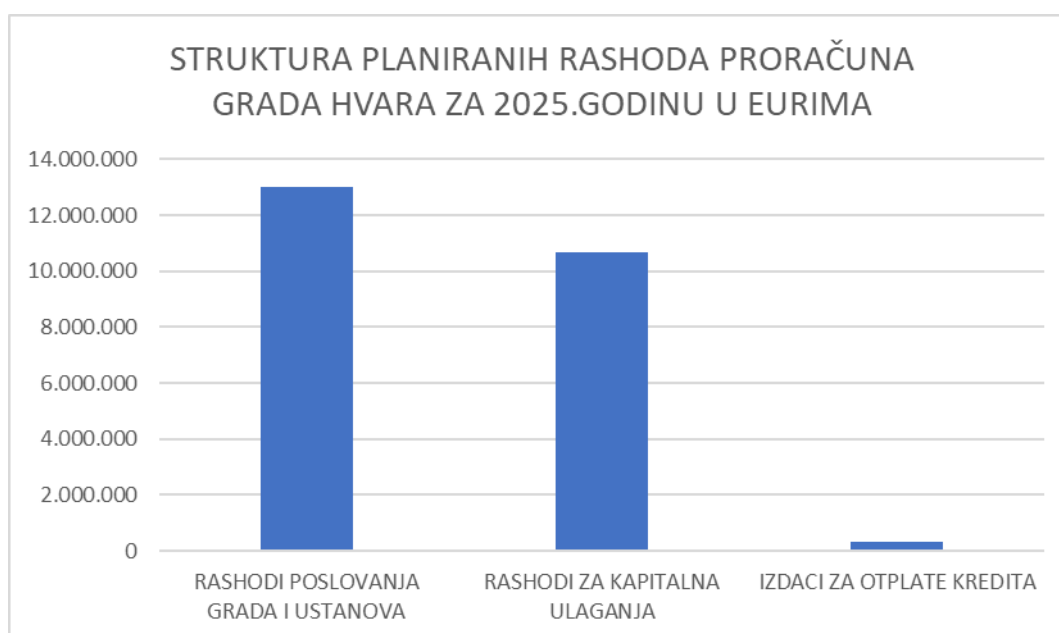
Rashode proračuna čine tri ključne grupe rashoda prikazane u tablici i grafikonu.

| Rashodi proračuna | Iznos-eur | % proračuna |
|-------------------------------------|----------------------|--------------------|
| Rashodi poslovanja Grada i ustanova | 13.031.594,00 | 54,19% |
| Rashodi za kapitalna ulaganja | 10.671.320,00 | 44,37% |
| Izdaci za otplatu kredita | 346.500,00 | 1,44% |
| SVEUKUPNO | 24.049.414,00 | 100% |

Tablica br. 2: Rashodi Grada Hvara

Rashode poslovanja čine: materijalni rashodi, rashodi za zaposlene, financijski rashodi, pomoći, naknade građanima i kućanstvima i ostali rashodi.

Rashode za kapitalna ulaganja čine rashodi za nabavu dugotrajne imovine kao npr. izgradnja objekata društvenog sadržaja i komunalne infrastrukture (cesta, nogostupa, javne rasvjete, novog groblja, oborinske odvodnje, reciklažnog dvorišta i sortirnice) te rashodi za dodatna ulaganja na imovini u vlasništvu Grada (Arsenal, Lođa, Palača Radošević, nova gradska knjižnica), a sve u svrhu zadovoljavanja potreba građana za dostatnom i kvalitetnom komunalnom i društvenom infrastrukturom.



Grafikon br. 4: Rashodi Grada Hvara

Unatoč sve većim potrebama za financijskim sredstvima u svim sferama života Grada, Grad će oko 44,37 % svojih prihoda uložiti u nabavu nefinancijske imovine odnosno investicije i to u izgradnju ili dodatna ulaganja na kapitalnim objektima, ali i u kupnju nove opreme.

Izdaci za otplatu kredita čine izdaci za otplatu kredita HBOR-a za rekonstrukciju i modernizaciju javne rasvjete i dijela beskamatnog zajma primljenog za vrijeme COVID-a u iznosu 346.500,00 eura.

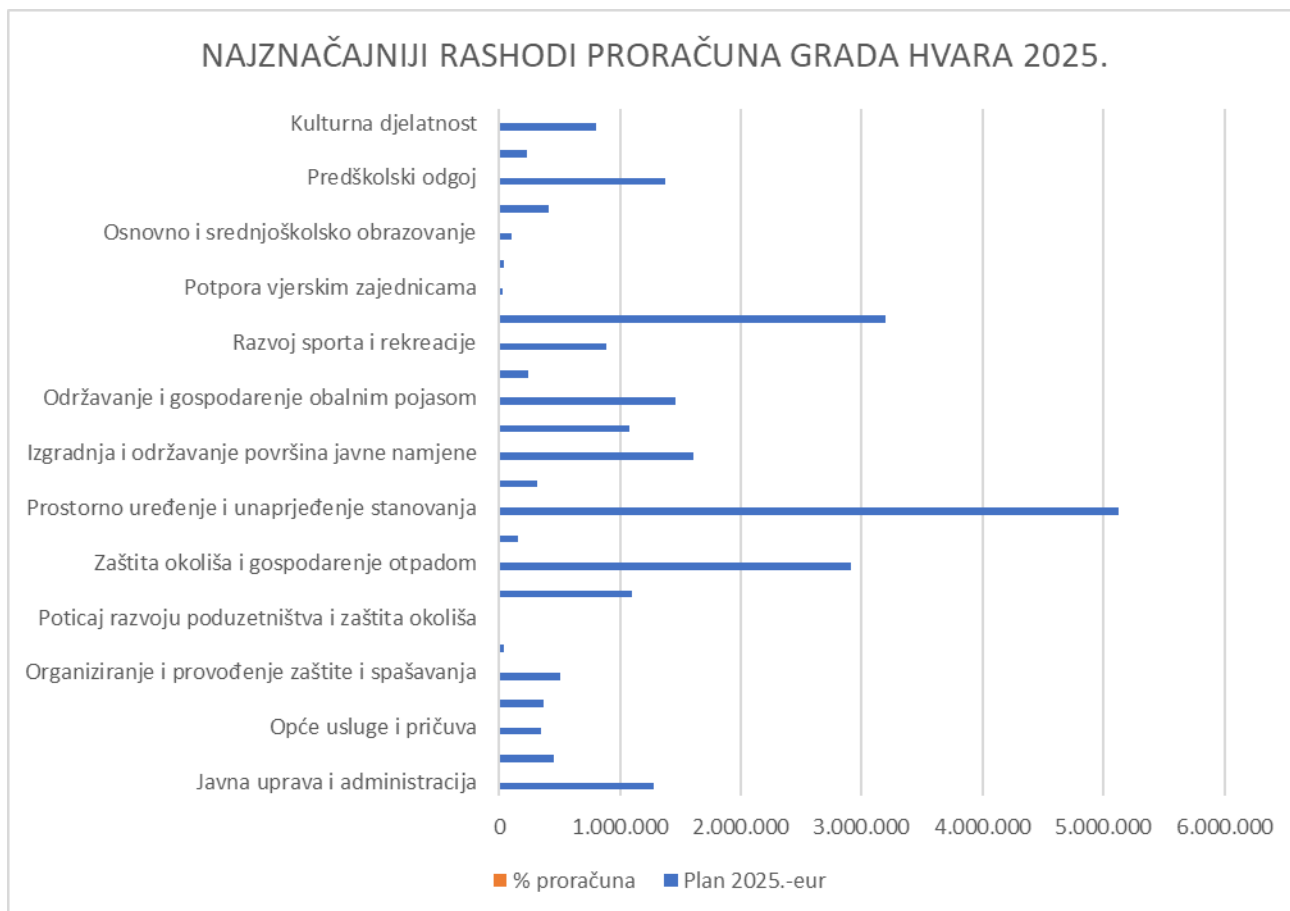
NAJZNAČAJNIJI RASHODI PRORAČUNA GRADA HVARA

Rashodi proračuna Grada Hvara raspoređeni su u više različitih programa, prikazanih u tablici i grafikonu te pojašnjenih u nastavku.

| NAZIV PROGRAMA | Plan 2025.-eur | % proračuna |
|--|----------------|-------------|
| Javna uprava i administracija | 1.275.700 | 5,30% |
| Prigodni kulturno-zabavni programi i promocija destinacije | 455.500 | 1,89% |
| Opće usluge i pričuva | 346.300 | 1,44% |
| Financijski poslovi i obaveze | 366.000 | 1,52% |
| Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja | 504.000 | 2,10% |
| Održavanje, dogradnja i adaptacija poslovnih objekata | 36.500 | 0,15% |
| Poticaj razvoju poduzetništva i zaštita okoliša | 5.500 | 0,02% |
| Izgradnja i održavanje cesta i puteva | 1.100.000 | 4,57% |
| Zaštita okoliša i gospodarenje otpadom | 2.915.000 | 12,12% |
| Projekti strateškog razvoja i EU fondova | 160.000 | 0,67% |
| Prostorno uređenje i unaprjeđenje stanovanja | 5.129.000 | 21,33% |
| Izgradnja i održavanje javne rasvjete | 310.000 | 1,29% |
| Izgradnja i održavanje površina javne namjene | 1.605.000 | 6,67% |
| Izgradnja i održavanje gradskog groblja | 1.080.000 | 4,49% |
| Održavanje i gospodarenje obalnim pojasom | 1.456.000 | 6,05% |
| Zaštita, očuvanje i unaprjeđenje zdravlja | 238.000 | 0,99% |
| Razvoj sporta i rekreacije | 883.000 | 3,67% |
| Promicanje kulture | 3.197.000 | 13,29% |
| Potpore vjerskim zajednicama | 30.000 | 0,12% |
| Razvoj civilnog društva | 40.000 | 0,17% |
| Osnovno i srednjoškolsko obrazovanje | 105.000 | 0,44% |
| Socijalna skrb | 405.400 | 1,69% |
| Predškolski odgoj | 1.374.130 | 5,71% |
| Knjižnična djelatnost | 232.384 | 0,97% |
| Kulturna djelatnost | 800.000 | 3,33% |
| SVEUKUPNI RASHODI | 24.049.414 | 100,00% |

Tablica br. 3: Struktura najznačajnijih rashoda Grada Hvara

Velik dio rashoda proračuna Grada Hvara svake godine, pa i ove, odnosi se na troškove gradnje i održavanja komunalne infrastrukture na što se u 2025. godini planira utrošiti 4.723.000,00 eura što je dominantan trošak i čini oko 19,64% ukupnog proračuna Grada Hvara. Održavanje komunalne infrastrukture financira se iz komunalne naknade te iz ostalih prihoda Grada. U održavanje komunalne infrastrukture spada: održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje prometne signalizacije, održavanje zelenih površina, groblja, čišćenje javnih površina, energija za javnu rasvjetu i njezino održavanje, održavanje sustava oborinske odvodnje te održavanje dječjih igrališta i sportskih terena.



Grafikon br. 5: Najznačajniji rashodi Proračuna Grada Hvara

NAJZNAČAJNIJI PROJEKTI GRADA HVARA U 2025. GODINI

1. Izgradnja novog groblja

- investitor: Komunalno Hvar d.o.o.
- radovi započeli u travnju 2023. godine
- rok za izgradnju: do kraja 2025. godine



Slika br. 1: Tlocrtni prikaz novog groblja



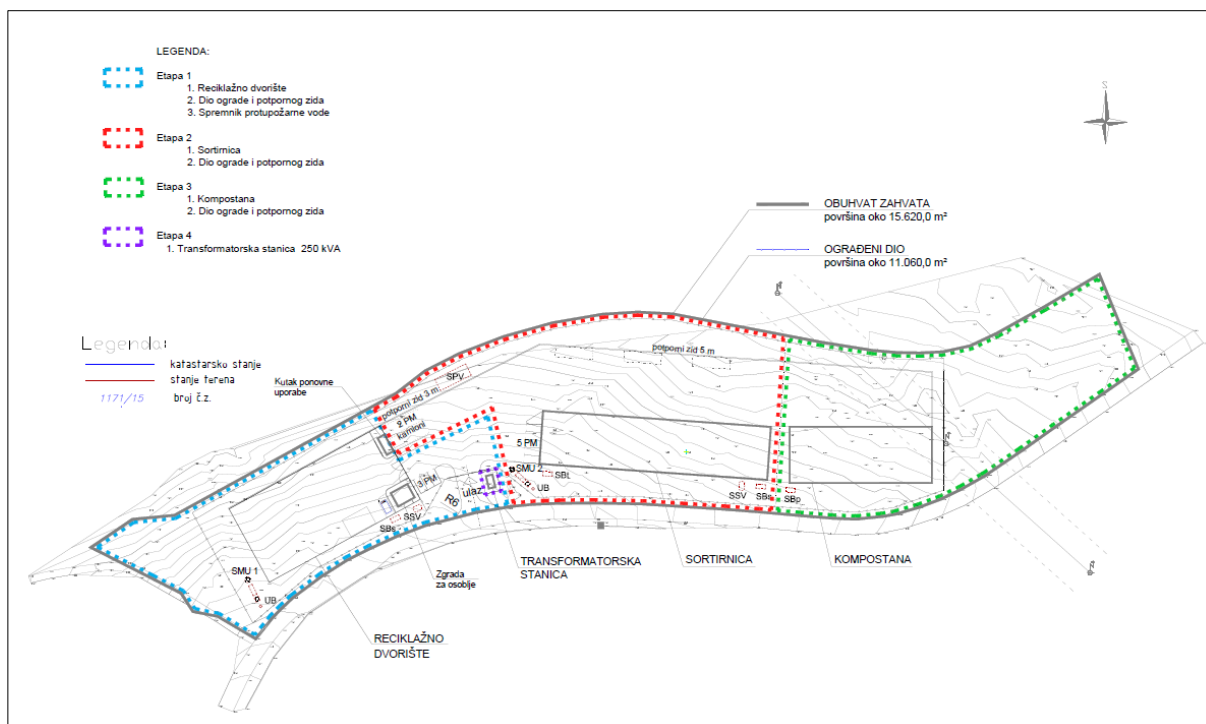
Slika br. 2: Izvadak iz digitalnog modela ulaza na novo groblje

2. Sanacija odlagališta otpada „Stanišće“

- ishođena je građevinska dozvola
- izrađen je izvedbeni projekt
- prva faza radova -izgradnja ograde i ulaznih vrata započinje početkom 2025. godine i bit će završena do početka turističke sezone, a nastavak radova je od listopada 2025. godine

3. Reciklažno dvorište, sortirnica i hala za izdvojene komponente

- ishođene su građevinske dozvole za sve tri etape izgradnje
- početak izgradnje reciklažnog dvorišta planiran je nakon ljetne turističke sezone 2025. godine



Slika br. 3: Prostorni prikaz obuhvata projekta

4. Izgradnja nove gradske knjižnice

- u tijeku je prijava izgradnje knjižnice na Integrirani teritorijalni program za otoke SDŽ
- u tijeku je prva faza izgradnje – široki iskop jame
- radovi druge faze izgradnje knjižnice započinju prije turističke sezone 2025. godine



Slika br. 4: 3D model nove gradske knjižnice

5. Sanacija pomorskih građevinskih objekata plivališta Bonj

- radovi su započeli 2024. godine, a završetak radova predviđa se prije početka turističke sezone 2025. godine



Slika br. 5: Radovi na sanaciji plivališta Bonj

6. Kupnja zemljišta za izgradnju škole, sportske dvorane i prometnice na području Dolac

- otkup zemljišta od privatnih vlasnika je u tijeku
- ishođenje lokacijskih dozvola je u tijeku



Slika br. 6: Idejni projekt osnovne škole grada Hvara na Dolcu

Većina planiranih kapitalnih projekata Grada Hvara izvodit će se tijekom više narednih godina zbog njihove financijske i tehničke zahtjevnosti i ograničenog trajanja građevinskih radova. Paralelno se izrađuje projektna dokumentacija za različite projekte pa se tijekom 2025. godine očekuje ishođenje građevinskih dozvola za rekonstrukciju ceste DC 116 (Ulica Miće Marchija), prometnice na području Biskupije te za izgradnju odvodnje naselja Milna.

Sukladno statusu pripremljenosti pojedinih projekata Grad Hvar će, kao i do sada, transparentno i pravovremeno formirati prijedloge proračuna narednih godina i tražiti alternativne izvore financiranja poput EU i nacionalnih fondova.